



香港長者院舍照顧服務

圖1 — 香港長者人口趨勢

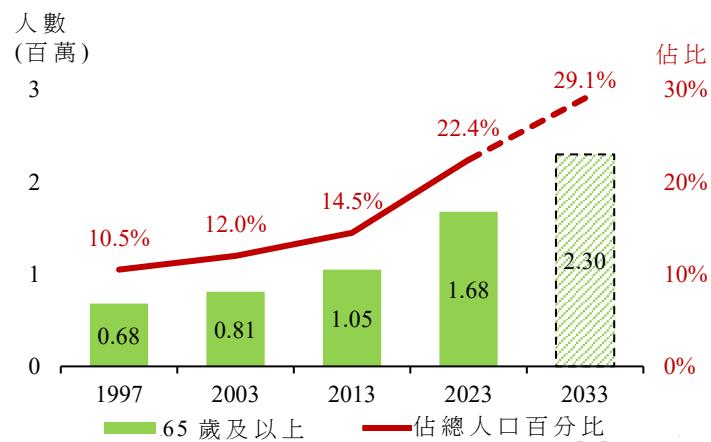
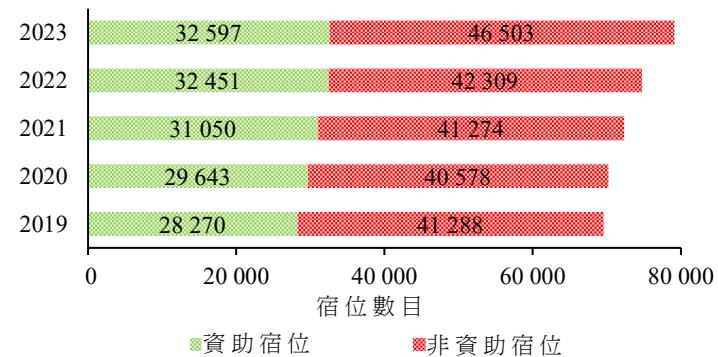
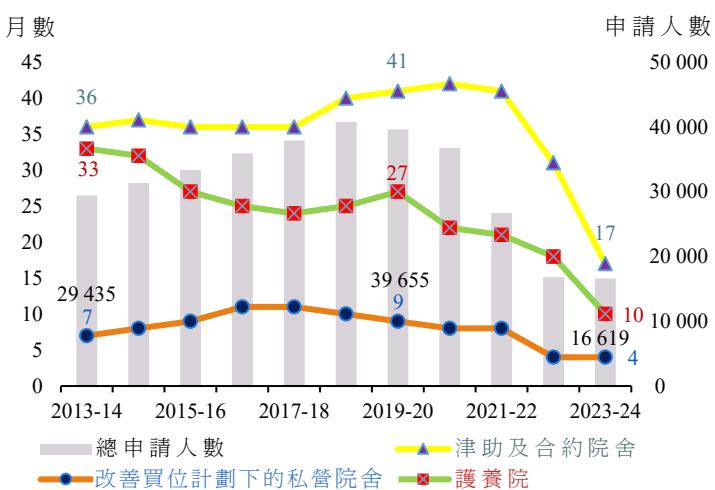


圖2 — 長者院舍照顧服務名額



註：財政年度末數字。

圖3 — 資助院舍照顧服務的平均輪候時間及申請人數



註：財政年度末數字。

重點

- 香港人口正在急速老齡化，1997年至2023年期間，65歲及以上人口(即長者人口)增加逾倍至168萬人，佔總人口的22.4%(圖1)。人口老化趨勢預計在未來會繼續加劇，長者人數到2033年將升至230萬人，佔總人口的29.1%。根據2021年人口普查，長者人口中約有30.6萬名長者(即28%)因慢性疾病和不同殘疾程度而有長期護理的需要。
- 政府自1977年起推行“居家安老為本”的政策，但由於社區照顧服務短缺，院舍照顧服務成為滿足長者對長期護理需求的重要渠道。2019年至2023年期間，院舍照顧服務名額增加14%至7.91萬個(圖2)，其中41%為資助宿位，由津助社會機構或特定私營院舍經營，後者為透過改善買位計劃及院舍券計劃資助提供的宿位。儘管大部分長者希望入住居住環境較佳及費用較低的資助院舍，但未來5年新增的相關服務宿位預計僅為3 400個。
- 新冠疫情爆發前，資助院舍照顧服務需求殷切，這可從各類宿位的平均輪候時間反映出來。在2019-2020年度，津助/合約院舍、為有輕度至嚴重程度身體殘障或精神缺損長者而設的護養院，以及改善買位計劃下私營院舍的平均輪候時間，分別長達41個月、27個月及9個月(圖3)。2022年爆發第五波新冠疫情後，長者申請入住資助院舍的輪候人數減少58%，宿位平均輪候時間亦隨之大幅縮短，這現象的部分原因據報與逾9 000名長者在此期間離世有關，他們大多居於或正輪候院舍。

香港長者院舍照顧服務(續)

圖4 — 輪候資助院舍照顧服務期間離世的長者申請人

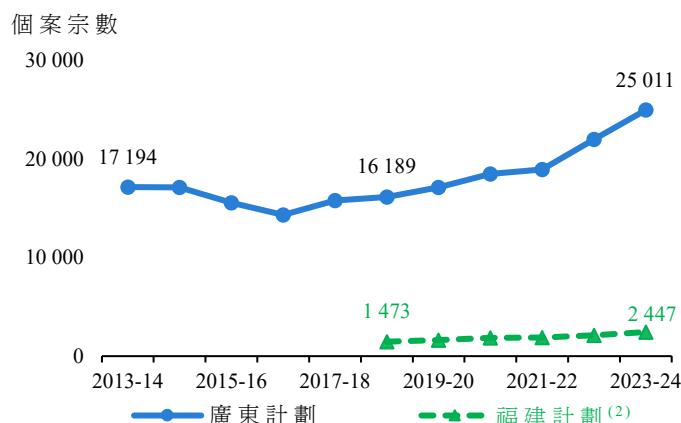


圖5 — 逗留在廣東省的港人數目



註：一年內在廣東省逗留6個月及以上的香港永久性居民的年中數字。

圖6 — 在內地定居並領取公共福利金的長者⁽¹⁾



註：(1) 財政年度末數字。

(2) 福建計劃於2018年4月推出。

重點

- 在新冠疫情出現前，有論者指出由於資助院舍照顧服務的輪候時間過長，許多長者在輪候中途已經離世。2013年至2019年間，相關死亡案例增加51% (圖4)，隨後3年的情況雖然有所改善，但直至2023年疫情結束後，相關數字才顯著回落至3 089人的低位。至於2013年至2022年期間申請輪候資助護養院的長者，當中死亡人數介乎1 700至2 100人，在2023年才減少至約1 300人。

- 為尋求更寬敞的居住環境和更低的生活成本，移居內地退休成為一種新趨勢，這有助於控制本港資助院舍照顧服務的申請人數。這一趨勢可見於2013年至2019年期間，居於廣東省的65歲及以上香港永久性居民增加33%至9.02萬人 (圖5)。疫情期間雖然實施了嚴格的防疫措施，但2023年逗留在廣東省的長者人數僅減少1%至8.89萬人，佔逗留在廣東省的香港永久性居民人數的18%。

- 鑑於越來越多長者選擇在內地退休，政府於2010年代開始向定居廣東省和福建省的有需要長者提供公共福利金。自2013年實施以來，廣東計劃的受惠人數激增45%至2024年3月的25 011人，而福建計劃自2018年4月至2024年3月期間的受惠人數，亦躍升66%至2 447人 (圖6)。2020年，政府恆常化廣東院舍照顧服務計劃，在深圳及肇慶兩間由香港社會機構營辦的院舍提供400個資助宿位，並於2024年5月新增兩間安老院(分別位於佛山和深圳)。為鼓勵更多長者使用跨境安老服務，社會上有聲音呼籲政府把更多社會和醫療福利擴展至內地更多省份。

數據來源：勞工及福利局、社會福利署及政府統計處的最新數字。

立法會秘書處
研究及資訊部
資料研究組
2024年5月17日
電話：3919 3181

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為ISSH08/2024。