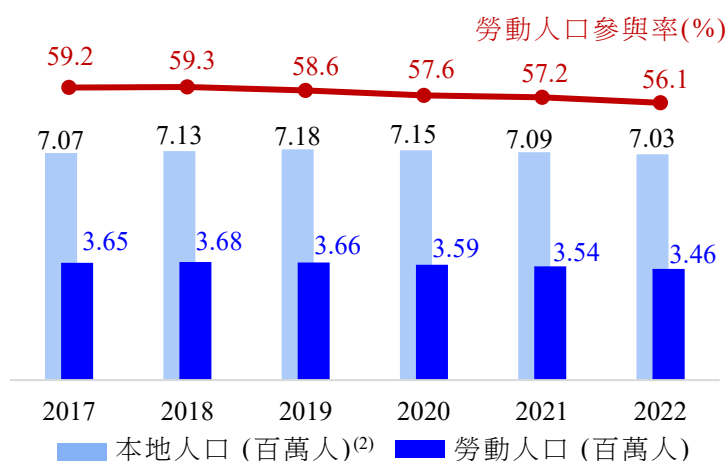


## 香港的人力短缺情況

圖1 — 香港近年的本地人口與勞動人口<sup>(1)</sup>



註：(1) 不包括外籍家庭傭工。  
(2) 人口為年中數字。

圖2 — 2013年至2023年期間3月份的職位空缺

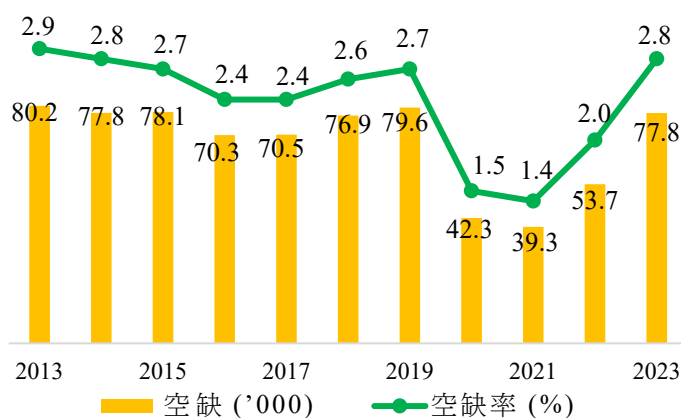


圖3 — 選定行業於2023年3月的職位空缺

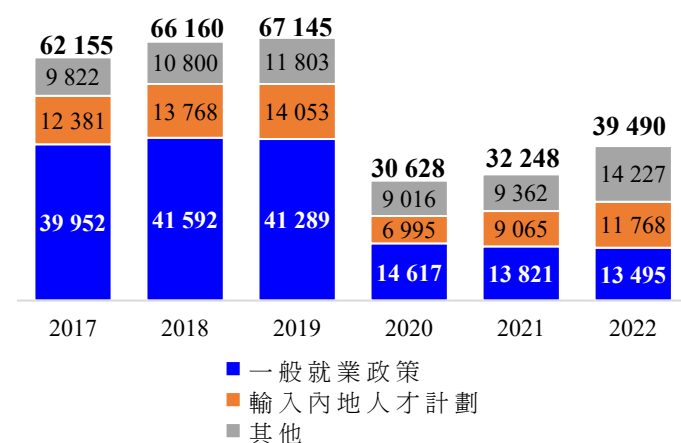
行業	空缺率 (%)	空缺數目
1. 空運	13.3	3 183
2. 院舍照顧服務	9.1	3 670
3. 住宿服務	7.4	2 828
4. 保健服務	4.2	6 609
5. 教育	3.6	7 985
6. 金融服務	2.9	3 932
7. 零售	2.5	6 406
8. 餐飲服務	2.5	5 805

## 重點

- 2018年至2022年期間，香港的勞動人口展示持續下降趨勢，累計減少21.9萬人，跌幅為6.0%，當中大部分跌幅見於2019年往後的3年(圖1)。這主要是受到早前的社會事件及2019冠狀病毒病疫情下收緊旅遊限制的影響，令不少處於壯齡的本地居民及居港外籍人士於過去3年出現顯著的淨外移，導致本地人口在2019年中期以後累計明顯減少15.3萬人，跌幅為2.1%。再加上本地人口持續老齡化的效應，整體勞動人口參與率由2019年的58.6%，明顯下跌至2022年的56.1%。
- 勞動人口持續萎縮，當香港疫後復常時無可避免地導致人力嚴重短缺。因此，經季節性調整的失業率由一年前的5.1%大幅下挫至2023年3月至5月間的3.0%，為3年半以來的低位，顯示其間有78 300人重新就業。私營機構的職位空缺亦大幅反彈，整體空缺數字於兩年內幾近倍增至2023年3月的77 800個，令職位空缺率上升至2.8%的9年高位(圖2)。
- 按行業分析，空運業在2023年3月的空缺率最高，達13.3%(圖3)；其次為院舍照顧服務業(9.1%)、住宿服務業(7.4%)及保健服務業(4.2%)。此外，政府亦注意到其他行業的人力嚴重不足，當中包括建造業於本年出現1.75萬至2.4萬的人力缺口，而公共小巴/客車行業的缺口則為3 600人。
- 公營機構同樣呈現人力不足，如公務員的空缺率便由2018年3月的4.2%倍升至2023年3月的9.9%。醫院管理局(“醫管局”)的全職員工流失率，亦由2017-2018年度的9.4%上升至2022-2023年度的12.9%。醫管局最新公布的數字更指，過去一年公立醫院流失近3 400名醫生及護士，但同期只聘獲約3 000人。

## 香港的人力短缺情況(續)

圖4 — 7項現行輸入人才計劃的輸入人才數目<sup>(1)</sup>



註：(1) 包括於2022年12月在高才通計劃下輸入的875名人才。

圖5 — 2017年至2022年期間補充勞工計劃的輸入勞工人數

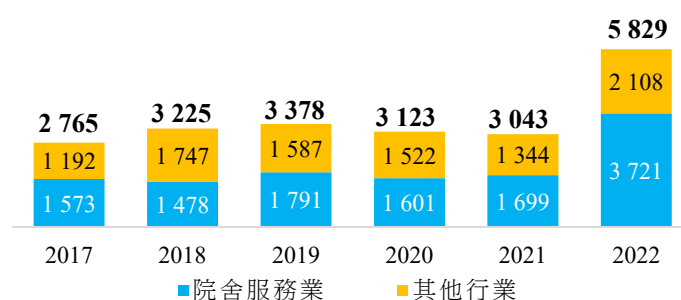


圖6 — 行業輸入勞工計劃的配額

行業	預計短缺人數	配額
1. 院舍服務業 <sup>(1)</sup>	8 500 <sup>(2)</sup>	7 000
2. 建造業	17 500-24 000 <sup>(3)</sup>	12 000
3. 運輸業		
- 航空業	10 000 <sup>(3)</sup>	6 300
- 公共小巴/ 客車行業	3 600 <sup>(3)</sup>	1 700
<b>配額總數</b>		<b>27 000</b>

註：(1) 自負盈虧院舍准以輸入勞工人數與本地員工人數1:1的比例上限輸入勞工。  
(2) 2025年最少短缺人數。  
(3) 2023年短缺人數。

立法會秘書處  
研究及資訊部  
資料研究組  
2023年7月4日  
電話：3919 3181

## 重點

- 為了解決較高層職位的人力短缺問題，以及鑒於7項輸入人才計劃的獲批人數於過去3年持續偏低，政府已加強吸納外來人才(圖4)。最近為優化現行計劃而採取的便利措施包括(a)於2022年12月放寬所有輸入人才計劃的逗留期限，並取消優秀人才入境計劃的年度配額，及(b)於2023年5月擴大“人才清單”，把涵蓋的專業由13項增加至51項。此外，政府推出新的高端人才通行證計劃(“高才通計劃”)，容許該等人才無須事先獲得聘任，便可在港逗留最多兩年。據報反應良好，2023年的首5個月便已有約4.9萬宗的人才申請獲批，包括在高才通計劃下的2.1萬多宗(佔42.9%)。
- 中低層職位方面，補充勞工計劃於2019年至2022年期間的每年輸入勞工人數大幅上升72.6%，達到5 829人(圖5)。升幅主要見於院舍護理員，2022年護理員數目倍增，因為當時許多安老院受到第五波新冠疫情衝擊，當局遂在2022年3月至5月期間暫時放寬對院舍輸入護理員的申請要求。
- 最近於2023年6月，政府採取“雙軌並行的方法”，解決“人手嚴重短缺的問題”。首先是優化現行補充勞工計劃，包括(a)透過精簡程序，把審批過程由5個月縮短至3個月，及(b)暫時容許26個先前不包括的工種(例如侍應生和司機)，輸入勞工，為期兩年；其次是為三個特定行業(即院舍服務業、建造業及運輸業)推出行業輸入勞工計劃，整體配額為2.7萬個(圖6)。與現行補充勞工計劃不同，行業計劃下的申請無須經勞工顧問委員會(“勞顧會”)逐一審核，雖然它們同樣須符合下述規定：(a)輸入勞工人數與本地員工人數的比例上限一般為1:2；及(b)輸入勞工的最低工資不可低於本地相類職位的每月工資中位數。
- 因應各界持份者提出的不同關注，政府一方面保證會加強培訓、再培訓和就業支援，以確保“本地勞工優先”，另一方面亦會加強向僱主發放補充勞工計劃申請資訊，並優化諮詢勞顧會的工作流程。

數據來源：政府統計處、入境事務處和勞工及福利局的最新數字。

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為ISSH13/2023。