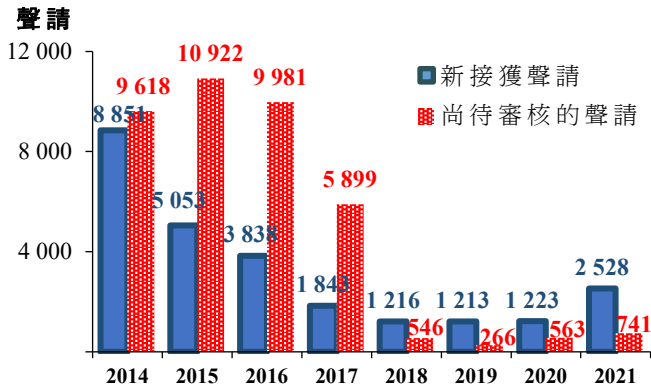


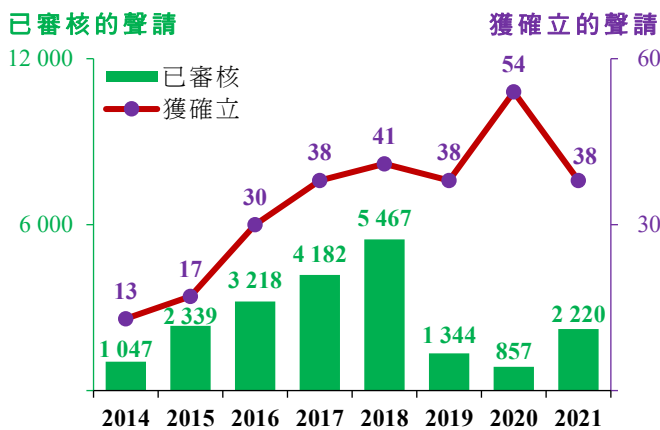


## 香港的免遣返聲請人

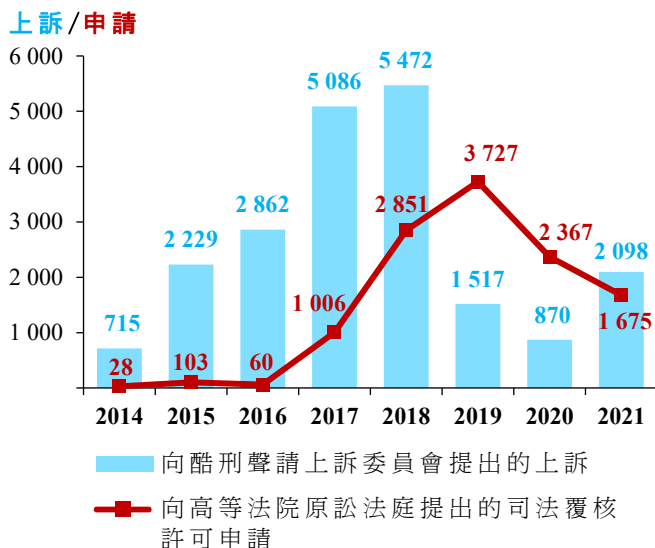
### 圖1 — 新接獲及尚待處理的免遣返聲請



### 圖2 — 每年審核的免遣返聲請



### 圖3 — 新增就免遣返聲請結果提出的上訴及司法覆核案件



## 重點

- 由於香港並非聯合國《關於難民地位的公約》的簽約成員，聲稱在其原居國家可能面對酷刑或不人道待遇的在港非法入境者，不會被視為“尋求庇護者”或“難民”。儘管當局已於2014年3月設立統一審核機制，審核基於所有適用理由而提出的免遣返聲請，但不論審核結果為何，所有免遣返聲請人（“聲請人”）均不能合法留港。
- 2005年至2021年期間，香港共接獲38 478宗免遣返聲請。年度宗數方面，新聲請數目於2014年達到8 851宗的頂峰，但其後明顯回落至過去5年的1 605宗年均數字（圖1）。政府表示，數字緩和部分可歸因於當局收緊出入境管制，以及與內地當局合作打擊跨境偷運人蛇活動。
- 每年積壓的尚待審核聲請數目，於2015年至2018年期間驟減95%，此後一直保持於800宗以下。積壓情況紓緩部分是由於新聲請數字減少，而另一個因素是入境事務處（“入境處”）於2016年開設83個新職位處理積壓的聲請，令已完成審核的聲請數目在短短兩年內增加70%，並在2018年創5 467宗的高峰（圖2）。至於聲請審核結果，2014年至2021年期間，絕大多數（99%）免遣返聲請被裁定為不獲確立。
- 然而，免遣返聲請不獲確立的聲請人，有權向酷刑聲請上訴委員會提出上訴，之後更可能申請司法覆核。2021年，新增上訴個案多達2 098宗，幾乎為2014年的3倍（圖3）。敗訴者可在各級法院逐步提出法律挑戰，而第一步為向原訟法庭提交司法覆核許可申請。單計2021年，聲請人便在全港法院提出了2 537宗司法覆核申請，當中包括1 675宗向原訟法庭提出的司法覆核許可申請，數字為2014年的60倍，相關法律程序或需時數年才完成。根據政府的既定政策，在上訴或司法程序完結前，不會將聲請人遣返回國。因此，截至2021年年底，仍有14 819名聲請人在港居住。

## 香港的免遣返聲請人(續)

圖4 — 政府的免遣返聲請的相關開支 (百萬港元)

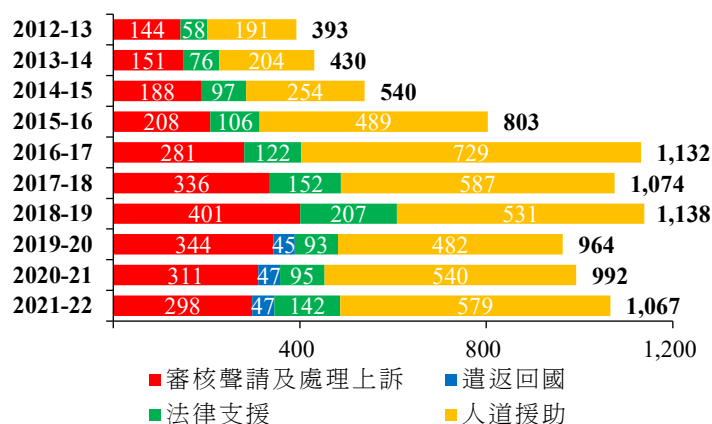
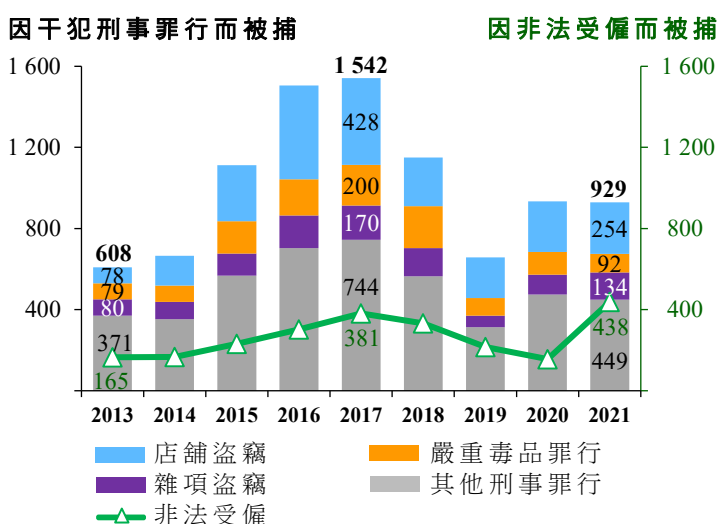


圖5 — 為免遣返聲請人提供的人道援助

項目	金額(港元)
食物	每月1,200元
租金	成人每月1,500元 兒童每月750元
電力、煤氣等公用服務費用	每月300元
交通	每月200元至420元不等
其他基本日用品	每月70元(以實物形式發放)

圖6 — 因干犯刑事罪行或非法受僱而被捕的免遣返聲請人數目



## 重點

- 過去10年合計，與聲請人相關的政府開支總額為85億港元(圖4)。按類別分析，超過一半(54%)支出為向聲請人提供人道援助，其次用於審核聲請和處理上訴(31%)，以及為聲請人提供法律支援(13%)。至於年度開支方面，政府的聲請人相關開支於2021-2022年度達11億港元，在9年內累增了172%。
- 自2006年起，政府一直為聲請人提供人道援助，而現時的援助項目涵蓋租金、食物、交通及公用服務費用等。然而，社會人士關注到每月的人均人道援助金額，自2014年以來徘徊於僅3,300港元左右的水平，似不足以應付聲請人的基本需要(圖5)。政府表示，援助金額設定於這個水平，一方面是為確保聲請人不致陷於困境，但另一方面要避免變成誘因，吸引更多聲請人來港。
- 社會近年日益關注聲請人觸發的治安問題。根據保安局的資料，2021年共有929名持擔保書的非華裔人士(絕大部分為聲請人)因干犯刑事罪行而被拘捕，而2013年至2020年期間的年均數字為1,022人(圖6)。2021年的被捕人士當中，42%涉及各種盜竊罪行，而嚴重毒品罪行則佔10%。此外，入境處紀錄顯示，2021年共有438名持擔保書的非華裔人士因非法受僱而被捕，較早前8年的年均244人高出80%。論者指出，人道援助不足和無權在港就業而衍生的財政困難，或許是促使部分聲請人從事此等非法活動的因素。

數據來源：由司法機構、社會福利署、保安局及入境事務處提供的最新數字。

立法會秘書處  
研究及資訊部  
資料研究組  
2022年8月26日  
電話：3919 3181

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為ISSH23/2022。